



REPÚBLICA DE ANGOLA



MINISTÉRIO DA AGRICULTURA
E
MINISTÉRIO DO AMBIENTE

**Política Nacional de Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de
Conservação**

Documento de Discussão
(Segunda Versão)



ÍNDICE

1.	INTRODUÇÃO	3
1.1	Necessidades de uma Política Nacional	3
1.2	Enquadramento Nacional	5
1.3	Enquadramento Internacional.....	6
2.	SITUAÇÃO DO SECTOR	7
2.1	Recursos de Base.....	8
2.2	Recursos Faunísticos de Base	10
2.3	Áreas de Conservação	11
2.4	Importância Económica, Social e Ambiental dos Recursos Florestais, Faunísticos e Áreas de Conservação	12
2.5	Indústria Florestal	13
2.6	Energia de Biomassa.....	14
2.7	Produtos Florestais Não Lenhosos	15
2.8	Reforma institucional e Coordenação Sectorial	15
2.9	Educação, Formação e Investigação	16
2.10	Harmonização da Política com outras Políticas Sectoriais	17
3.	ANÁLISE DE CONSTRANGIMENTOS E OPORTUNIDADES	17
3.1	Constrangimentos e Limitações	17
3.1.1	Deâmbito geral.....	17
3.1.2	Deâmbito Específico	19
3.2	Oportunidades e Desafios	26
4.	POLÍTICA DE FLORESTAS, FAUNA SELVAGEM E ÁREAS DE CONSERVAÇÃO	27
4.1	Princípios Orientadores	27
4.2	Objectivo Global.....	29
4.3	Eixos Estratégicos, Objectivos Específicos e Estratégias de Implementação.....	30
5.	O PAPEL DOS DIFERENTES ACTORES	40
5.1	Geral	40
5.2	Papel do Governo Central e Local	41
5.3	Comunidades Locais	41
5.4	Sectores Privado e Cooperativo	42
5.5	Organizações da Sociedade Civil.....	42
5.6	Académicos e Investigadores.....	43
5.7	Papel dos Parceiros da Cooperação Internacional	43
6.	ACÇÕES DE SEGUIMENTO	43



1. INTRODUÇÃO

1. A Política Nacional de Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação reflecte a vontade dos angolanos expressa através dos subsídios obtidos do processo participativo de consultas públicas regionais e contribuições adicionais, iniciado em Maio de 2005 e concluído em Agosto de 2006, no quadro do Projecto de Formulação Participativa da Política e Legislação sobre Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação, realizado pelos Ministérios da Agricultura e do Desenvolvimento Rural e do Urbanismo e Ambiente.

2. O processo de consultas públicas compreendeu cinco seminários regionais decorridos nomeadamente nas cidades de Cabinda, Benguela, Huíla, Moxico e Luanda, com o envolvimento das dezoito províncias do país, num universo de 308 participantes compostos por representantes de diferentes instituições estatais e privadas, autoridades tradicionais, estudantes, académicos, políticos, ONG's e outros interessados.

3. O presente documento de política tem um horizonte de médio e longo prazos, cuja materialização será reflectida na legislação e programas específicos para as florestas, fauna selvagem e áreas de conservação que servirão de instrumento de trabalho para o sector, devendo conter o plano de acções específicas devidamente quantificadas.

1.1 Necessidade de uma nova Política Nacional

4. O país possui um grande potencial natural para, a médio e longo prazos, desenvolver a sua economia, reduzir a pobreza e garantir a segurança alimentar. O que é decisivo para a prosperidade de Angola não é tanto a existência de abundantes recursos naturais, mas sim a forma como esses recursos se reflectem no bem-estar da população; nesse sentido, os desafios para Angola ainda são enormes para que haja efectiva redução da pobreza e desenvolvimento humano sustentável.

5. O Governo de Angola reconhece no seu documento sobre Estratégia de Combate à Pobreza, a importância do sector florestal no processo de desenvolvimento sócio-económico do País e, em particular, no desenvolvimento rural integrado, dada a sua característica multidisciplinar, capacidade de produção de bens destinados à satisfação das necessidades básicas, alta capacidade de absorção de mão-de-obra e contribuição para a segurança alimentar das populações, pois que:

- Cerca de 60% da população (aproximadamente, 8 milhões de pessoas) vive no meio rural e tem na lenha, no carvão, na carne de caça, no mel, nos insectos, nos frutos silvestres e no peixe das águas interiores as suas principais fontes de subsistência e renda. Os produtos derivados das florestas são ainda a principal matéria-prima de construção, para a maioria da população rural.



- Comparativamente, o consumo doméstico de lenha e carvão representa 56,8% do consumo de energia total, seguido do petróleo iluminante com 41,7%, da electricidade com 1,45% e do gás natural com apenas 0,1%.

6. Apesar da importância significativa e diversificada que as florestas, a fauna selvagem e áreas de conservação representam, actualmente, a forma como esses recursos são explorados não assegura a sua sustentabilidade, não garante a segurança alimentar das populações vulneráveis e o desenvolvimento rural integrado.

7. É importante constatar que Angola é um dos poucos países da África onde o exercício de formulação de um conjunto de estratégias e políticas florestais ainda não se concretizou através da implementação de um plano de acção florestal nacional. Neste sentido, houve várias tentativas de elaboração do mesmo, destacando-se: (i) o Primeiro Encontro Nacional sobre Política Florestal realizado em 1989, numa época marcada pelo início da transição de uma economia de planificação centralizada para uma economia de mercado; (ii) a proposta de formulação de um Plano de Acção Florestal Nacional, mas que nunca chegou a ser operacional, por falta de financiamento e da necessária participação inter-institucional.

8. A legislação vigente no sector, designadamente o Decreto 40.040, que estabelece os preceitos destinados a proteger o solo, a flora e a fauna, incluindo os regulamentos complementares, nomeadamente o Regulamento Florestal, o Regulamento de Caça, bem como o Regulamento de Parques Nacionais, datam do período anterior à independência, não se ajustando, por tal facto, à actual realidade política, económica e social do país, bem como aos desenvolvimentos do direito internacional vinculativos e não vinculativos para Angola. As diferentes propostas de nova legislação elaboradas pelo Instituto de Desenvolvimento Florestal nunca chegaram a ser aprovadas.

9. Estes antecedentes não permitiram, todavia, a formulação de recomendações que pudessem ser traduzidas em políticas e estratégias claras para o sector. Nesta conformidade, constata-se a ausência de uma política florestal integrada que corresponda ao período actual de globalização e novos conceitos sobre gestão sustentável dos recursos naturais.

10. Assim, a presente Política de Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação é um instrumento que visa a criação de um quadro legal e institucional, capaz de impulsionar e fortalecer a gestão sustentável dos recursos naturais, e consequentemente contribuir para redução da pobreza, para a segurança alimentar das populações mais vulneráveis e para o desenvolvimento rural integrado.



1.2 Enquadramento Nacional

11. Na formulação da Política Nacional de Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação, tomou-se em devida consideração a Constituição da República, a Lei de Bases do Ambiente, a Lei do Ordenamento do Território e do Urbanismo, a Lei de Terras, a Lei de Águas, a Lei de Bases do Desenvolvimento Agrário, a Estratégia e Plano de Acção Nacionais para a Biodiversidade, a Estratégia de Combate à Pobreza e outras políticas e instrumentos relevantes ao sector.

12. Neste contexto, a formulação da Política Nacional de Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação reflecte o preceituado nos artigos 12.º, número 2, e 24.º, número 2, da Lei Constitucional, sobre a defesa e conservação dos recursos naturais, orientando a sua exploração e aproveitamento em benefício de toda a comunidade, e sobre a adopção de medidas de Estado necessárias à protecção do ambiente e das espécies da flora e da fauna nacionais e à manutenção do equilíbrio ecológico, respectivamente.

13. Nos artigos 5.º, 6.º, 13.º e 14.º, número 5, da Lei de Bases do Ambiente, o Estado consagra a adopção de medidas tendentes à manutenção dum ambiente propício à qualidade de vida dos angolanos, à obrigatoriedade de protecção da biodiversidade, à execução de programas de gestão que responsabilizem todos os estratos da população, e à proclamação de áreas de conservação ambiental e dos recursos biológicos. Os artigos 16.º e 27.º da Lei de Terras consagram igualmente a protecção das paisagens e das espécies da flora e da fauna, o equilíbrio ecológico, através da criação de Áreas de Conservação ambiental.

14. A Lei de Bases do Desenvolvimento Agrário, refere no seu Artigo 16.º, números 1 e 2, sobre Protecção da Floresta, que a conservação e valorização do património florestal nacional constitui uma base essencial do desenvolvimento agrário sustentável, num quadro de ordenamento do território e de satisfação das necessidades presentes e futuras da sociedade, e que o Estado incentiva e apoia a adopção de medidas específicas de protecção e beneficiação do património florestal.

15. Para o alcance do seu objectivo global, a Estratégia e Plano de Acção Nacionais para a Biodiversidade, no seu capítulo 5.2, apontam a gestão da biodiversidade nas Áreas de Conservação ambiental e o uso sustentável das componentes da biodiversidade como sendo as reas estratégicas de intervenção. O objectivo global desses instrumentos é assim definido: *“Incorporar nas políticas e programas de desenvolvimento medidas para a conservação e uso sustentável da diversidade biológica, a distribuição justa dos recursos biológicos e a partilha equitativa destes recursos em benefício de todos os Angolanos”*.



16. Por outro lado, a Política Nacional de Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação reflecte os objectivos e prioridades da Estratégia de Combate à Pobreza, com ênfase nas suas vertentes de segurança alimentar e de desenvolvimento rural.

1.3 Enquadramento Internacional

17. No contexto internacional, o documento de Política traduz os compromissos assumidos pela República de Angola consagrados nas Convenções, Tratados, Protocolos e outras iniciativas internacionais e regionais.

18. Nesse sentido, o desenvolvimento da política do sector florestal, faunístico e de áreas de conservação reflecte os objectivos e as prioridades consagradas nos capítulos 3, 11, 12 e 15 da Agenda 21, aprovada na Conferência das Nações Unidas sobre o Ambiente e Desenvolvimento (UNCED), realizada no Rio de Janeiro, Brasil, em 1992, especificamente em relação a:

- (i)** Combate à Pobreza;
- (ii)** Geração de benefícios económicos e sociais da actual e futura geração; envolvimento de pessoas dependentes dos recursos florestais na planificação e seu aproveitamento sustentável, e conservação dos recursos de base, incluindo a diversidade biológica;
- (iii)** Gestão de Ecossistemas Frágeis; e
- (iv)** Conservação da Biodiversidade.

19. A Política Nacional de Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação toma também em consideração os princípios dos seguintes instrumentos internacionais:

- (i)** Convenção sobre Biodiversidade (CBD);
- (ii)** Convenção de Combate à Desertificação (UNCCD);
- (iii)** Convenção sobre as Alterações Climáticas (UNFCCC);
- (iv)** Convenção sobre o Comércio de Espécies de Fauna e Flora Ameaçadas de Extinção (CITES);
- (v)** Convenção sobre Zonas Húmidas (Ramsar);
- (vi)** Convenção sobre a Protecção das Espécies Migratórias (conhecida como a Convenção de Bona 1979);



- (vii) Convenção de 1950 sobre a Protecção de Aves Úteis à agricultura que substitui a de 1902 de Paris; e
- (viii) O Tratado Internacional sobre os Recursos Fitogenéticos para a Alimentação e Agricultura.

20. A Política Nacional de Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação toma também em consideração o Acordo Internacional sobre Florestas no âmbito do Fórum das Nações Unidas sobre Florestas.

21. Esta política toma ainda em consideração os princípios e objectivos sobre o estabelecimento de outras políticas e medidas administrativas comuns, o reforço das leis que governam a conservação e uso dos recursos da fauna selvagem e da flora e da capacidade das respectivas instituições de administração, consagrados nos Protocolos Regionais da SADC nomeadamente:

- (i) Protocolo Sobre Florestas; e
- (ii) Protocolo Sobre Fauna Selvagem e Reforço da Lei.

22. Ainda, a política do sector florestal, faunístico e de áreas de conservação toma em consideração os princípios, critérios e indicadores sobre a gestão sustentável dos recursos florestais consagrados nas orientações das seguintes organizações internacionais:

- (i) Organização Africana da Madeira (OAB); e
- (ii) Organização Internacional de Madeiras Tropicais (OIBT).

23. Também toma em conta os Objectivos de Desenvolvimento do Milénio, adoptados na Cimeira do Milénio (Nações Unidas, Setembro de 200) e ratificados na Cimeira Mundial sobre o Desenvolvimento Sustentável, realizada em Joanesburgo, África do Sul em 2002, bem como as iniciativas B2 e B4 da Nova Parceria para o Desenvolvimento da África – NEPAD, sobre o desenvolvimento dos recursos humanos e redução da pobreza, administração ambiental, conservação de terras húmidas, zonas de conservação transfronteiriças, combate à desertificação, prevenção e controlo das espécies exóticas invasoras e outras sobre a boa governação.

2. SITUAÇÃO DO SECTOR

24. O país é detentor de um património florestal e faunístico rico e variado, quase único na região, tanto em termos quantitativos como qualitativos, que a ser explorado de forma sustentável pode constituir uma base para o seu desenvolvimento económico, social e ambiental.



25. Entretanto, a situação prevalecente no sector é complexa e preocupante. Existem factores que contribuem negativamente para o seu desenvolvimento, destacando-se, entre outros, (i) a guerra prolongada de mais de 30 anos desde a luta pela independência; (ii) a pobreza; (iii) as limitadas capacidades institucionais; (iv) a falta da actualização do conhecimento do património florestal e faunístico existente; (v) o abandono das áreas de conservação, (vi) a falta de planos de gestão dos recursos naturais e (vii) a baixa participação do sector florestal e faunístico na economia do país, resultado da fraca produção actual.

26. Relativamente à limitada capacidade institucional, ressalta-se aqui as insuficiências em matéria de recursos humanos, pois Angola tem falta de quadros florestais e de gestão da fauna selvagem e áreas de conservação a todos os níveis. A falta desses profissionais é um facto preocupante e que se torna mais grave pela razão de não existirem no país instituições de formação nesses domínios aos níveis básico, médio ou superior.

27. A legislação existente relativa à exploração e uso dos recursos florestais, faunísticos e das áreas de conservação é muito antiga e tem como base regulamentar diplomas do período colonial, datados na sua generalidade da década dos anos 50. Em consequência, não acompanhou os desenvolvimentos do direito nacional e internacional, em especial os relacionados com o progresso do conhecimento científico e técnico sobre a gestão sustentável dos recursos biológicos e ecossistemas.

28. Na generalidade, assiste-se a uma rápida degradação da cobertura vegetal e ao abate indiscriminado de árvores e animais selvagens em todo território nacional.

2.1 Recursos Florestais de Base

29. Os recursos florestais têm sido considerados como capital natural disponível que, com baixos níveis de investimento, poderão gerar benefícios económicos, sociais e ambientais para o Estado e a sociedade, através da sua exploração e utilização sustentáveis.



30. O País apresenta uma extensão florestal de aproximadamente 53 milhões de hectares, o que corresponde a 43.3% da sua superfície territorial. As formações florestais são bastante diferenciadas e incluem, entre outras, a floresta densa húmida de alta produtividade, correspondente a cerca de 2% da área florestal. Estas formações situam-se nas províncias de Cabinda, Zaire, Bengo e Kwanza-Norte. Ocupando mais de 80% da superfície florestal, estendem-se formações de floresta aberta ou miombo, mosaicos de floresta seca e savanas de média produtividade e alto valor social em termos de combustível lenhoso, materiais de construção, pastos, alimentos e plantas medicinais. As restantes formações florestais são de baixa produtividade estando constituídas, entre outras, por prados, formações herbáceas das superfícies inundáveis, estepes das faixas subdesértica e desértica, formações herbosas do deserto e mangais.

31. Os mangais são formações vegetais localizadas nos estuários dos grandes rios e em áreas bem localizadas da costa angolana, ocupando uma superfície estimada em 1250 km². Estes ecossistemas de transição constituem um importante reservatório da biodiversidade marinha, por serem o santuário preferencial para desova, reprodução e alimentação de milhares de espécies marinhas, incluindo aves terrestres.

32. O País conta com 18 reservas florestais, com uma área total de 2.669.700 hectares. Estas reservas foram criadas antes da independência nacional, ao abrigo de vários diplomas legais, fundamentalmente como reservas estratégicas para futuras extracções de matéria-prima. Devido ao período de instabilidade militar que assolou o País e à debilidade dos serviços de fiscalização florestal, estas áreas estiveram por muito tempo votadas ao abandono, tendo algumas delas sido alvo de exploração florestal não autorizada.

33. Angola possui plantações florestais de espécies exóticas, tais como *Eucaliptos sp.* e *Pinus sp.*, numa área aproximada de 148.000 hectares, com um potencial estimado em péde aproximadamente 17.450.000 m³, à média de 130 m³/hectare, o que permitiria teoricamente um corte anual de 850 mil metros cúbicos, depois de restauradas. A partir de 1993, foram estabelecidos vários polígonos florestais nas províncias do litoral e algumas do interior, em áreas consideradas críticas do ponto de vista da fragilidade dos seus ecossistemas e onde a concentração populacional e a pressão sobre estes recursos foram notórios. Como consequência do período de instabilidade que o país viveu, estas plantações deixaram de ser exploradas e/ou cumprir o seu papel em conformidade com os seus objectivos, registando-se, em alguns casos, operações de desbaste e queimadas praticadas pelas populações circunvizinhas e agentes furtivos.

34. Na cidade piscatória do Tômbwa, Província do Namibe, existe uma plantação constituída à base de *Casuarina equisetifolia*, *Acacia cyanophylla* e *Prosopis juliflora*, para protecção contra as dunas amovíveis do deserto do Kalahari, que não tem sido convenientemente controlada nem expandida por falta de recursos humanos e materiais.



35. Constituem ainda recursos florestais de base as espécies arbóreas existentes de forma isolada ou compacta nos perímetros urbanos ou peri-urbanos, ou constituindo cortinas de quebra-ventos para protecção de campos agrícolas, redes viárias ou outro tipo de infra-estruturas.

2.2 Recursos Faunísticos de Base

36. Os recursos faunísticos são considerados como um capital vivo capaz de gerar benefícios económicos, sociais e ambientais ao Estado e à sociedade através da sua exploração e utilização sustentáveis.

A variedade de Ecossistemas de Angola resulta numa grande diversidade de fauna selvagem que compreende cerca de 275 espécies de mamíferos, 78 espécies anfíbias, 227 espécies de répteis e 900 espécies de aves arroladas. As espécies mais relevantes que povoam algumas áreas de conservação do país podem ser enquadradas em duas grandes unidades zoo-geográficas, e uma zona de transição, nomeadamente:

- (i) A unidade do planalto do Zambeze, de que fazem parte os parques nacionais do Bikuar, Mupa e as reservas naturais localizadas no sudoeste do País (Kuando-Kubango);
- (ii) A unidade do Sudoeste africano da qual fazem parte o Parque Nacional do Iona, a Reserva do Namibe e o Parque Regional da Chimalavera;
- (iii) A zona de transição compreende a fauna do Parque Nacional da Quissama e, em certa medida, do Parque Nacional da Cangandala e Reserva Integral do Luando, caracterizados pela presença de espécies, por um lado, próprias da Sub-região ocidental de África, das florestas húmidas equatoriais da bacia do Congo e, por outro, por espécies provenientes da sub-região oriental e sul de África.

38. Acredita-se haver uma diminuição enorme de animais principalmente nas áreas de conservação, devido ao elevado índice de caça furtiva, produto da instabilidade que o País atravessou durante mais de 30 anos. Decorrente desta realidade, não existe informação relativa à quantidade, distribuição e composição das populações de espécies da fauna selvagem em Angola.



2.3 Áreas de Conservação

39. O papel das áreas de conservação é no geral: (i) conservar o património natural e cultural, e desta forma apoiar o desenvolvimento sustentável do País; (ii) providenciar espaços geográficos onde a fauna e a flora possam reproduzir-se natural e livremente, longe dos interesses conflituosos da crescente população humana, garantindo assim o equilíbrio com aquelas áreas do país destinadas à agricultura e à pecuária, e aquelas afectadas pela urbanização e desflorestação; (iii) proteger e conservar amostras representativas dos biomas de reconhecida biodiversidade do País, ecossistemas frágeis, sítios e objectos de interesse cultural, histórico, arqueológico ou outro interesse científico; e (iv) servir à educação, ao eco-turismo e à recreação públicas.

40. Existem em Angola 13 (treze) áreas de conservação estabelecidas por diplomas legislativos próprios e que totalizam cerca de 6.6% da superfície do país. Estas áreas integram 6 (seis) Parques Nacionais que representam cerca de 4%, 4 (quatro) Reservas Parciais com cerca de 2,2%, 2 (duas) Reservas Naturais Integrais e 1 (um) Parque Natural Regional que ocupam os 0,4% restantes e que proporcionam habitats para a ampla diversidade biológica e paisagens de rara beleza estética. Além destas áreas, foram criadas também 5 (cinco) coutadas públicas e 1 (uma) privada que ocupam o equivalente a 7,51% da superfície total do País.

41. Devido ao período de instabilidade militar que assolou o país, as áreas de conservação estiveram por muito tempo abandonadas e precisam ser revistas e requalificadas em termos de limites, categorização e objectivos. Entretanto, apesar do alcance da paz, e com excepção dos Parques Nacionais da Quissama e do Iona, as restantes áreas de conservação continuam votadas ao abandono administrativo e de fiscalização, com as vias de acesso e infra-estruturas completamente destruídas, verificando-se a presença de minas no interior de algumas delas.

42. O destaque na criação de parques e reservas em Angola sempre foi dado à protecção de grandes mamíferos, deixando em segundo plano a protecção dos ecossistemas e de outros animais representativos da fauna nacional, pois que, ao analisar a representatividade das áreas de Conservação em termos dos principais biomas, verifica-se que apenas os sistemas ecológicos dos biomas Karoo-Namib e Zambeziaco estão representados no conjunto de Áreas de Conservação existentes. Note-se por exemplo que não existem no país parques e reservas nos sistemas ecológicos da floresta densa húmida e floresta semi-decídua de Cabinda e suas cinturas do Uíge, Zaire, Kwanza-Norte e Kwanza-Sul. O mesmo ocorre nos sistemas de floresta de montanha do centro-sul e muito menos há Áreas de Conservação na zona do planalto do Bié onde nascem a maior parte dos rios mais importantes do País.



2.4 Importância Económica, Social e Ambiental dos Recursos Florestais, Faunísticos e Áreas de Conservação

43. A importância económica, social e ambiental das florestas, da fauna selvagem e das áreas de conservação traduz-se no fluxo de bens e serviços directos (facilmente mensuráveis em termos económicos) e indirectos (difícilmente mensuráveis em termos monetários), que estes recursos proporcionam ao sector público, privado e à sociedade em geral, tais como:

- (i)** Ao Sector Público: receitas arrecadadas através das licenças de exploração florestal, caça e cauções, taxas de entrada das pessoas e meios nos parques e reservas, taxas e impostos de exploração turística nos parques e reservas, taxas e impostos de exploração industrial e comercialização de produtos e subprodutos florestais e da fauna selvagem.
- (ii)** Ao Sector Privado: receitas obtidas com a comercialização de madeira, animais selvagens (individual ou por quotas disponíveis para caça), produção e venda de carne, troféus, peles, couros e outros despojos e oferta de serviços diversos aos turistas, fora e dentro das Áreas de Conservação (transporte, alojamento, alimentação e outros);
- (iii)** À Sociedade ou Público em Geral: madeira, lenha, carvão, materiais de construção, carne de caça, peixe das águas interiores, mel e outros produtos silvestres comestíveis e não comestíveis utilizados pelos angolanos para autoconsumo; postos de trabalho e rendimentos por cada trabalhador ou empregado nas actividades de gestão e utilização da floresta, da fauna selvagem e áreas de conservação; uso dos recursos disponíveis para fins ambientais, estéticos, científicos, culturais, de lazer, educacionais, religiosos, tradicionais e outros.

44. No contexto actual, o papel dos recursos florestais e faunísticos na economia informal e de subsistência dos agregados familiares, fundamentalmente das áreas rurais e peri-urbanas, é mais notório que a sua contribuição na economia formal, pois que mais de 60% da população do país vive no meio rural. Esta camada significativa da população angolana utiliza a lenha e o carvão como fontes de energia doméstica e adicionalmente, para geração de receitas.

45. A procura anual de lenha e carvão é estimada em 6 milhões de metros cúbicos por ano, o que corresponde, a preços de mercado, a aproximadamente 510 milhões de Dólares dos Estados Unidos da América não contabilizados no PIB.



46. A exploração e comercialização da madeira em toro, tanto das florestas naturais como plantadas, em condições de sustentabilidade, poderá trazer uma contribuição anual de 150 milhões de Dólares Americanos à economia nacional, elevando-se a sua contribuição de 0.1 a 4% do actual PIB nacional, o que equivaleria a 25% do total do sector agrário.

46. Do ponto de vista ambiental, as florestas providenciam benefícios múltiplos ao desenvolvimento humano, tais como a protecção dos solos, provisão dos cursos de água, reforço dos aquíferos subterrâneos, absorção do carbono e reciclagem dos nutrientes, bem como jogam um papel importante na melhoria da produtividade agrícola. Por sua vez, a fauna selvagem e as áreas de conservação desempenham um importante papel na perpetuação dos recursos genéticos, na abundância e na diversificação das espécies, na manutenção e equilíbrio da cadeia alimentar e no desenvolvimento do eco-turismo.

2.5 Indústria Florestal

47. É ponto assente que o elevado potencial representado pelos recursos florestais em Angola, em regime de sustentabilidade, permite a existência de um parque industrial de transformação primária e secundária da madeira para o abastecimento do mercado nacional, com excedentes para a exportação.

48. A indústria florestal em Angola é constituída fundamentalmente por unidades processadoras de madeira de pequena e média dimensão, designadas por serrações e carpintarias, cuja capacidade instalada é estimada em 500 – 600 m³/dia, ou seja, 100.000 – 150.000 m³/ano. Na sua maioria, estas unidades apresentam equipamento fabril e de movimentação em estado obsoleto. Na província de Cabinda, embora tenham sido instaladas novas e modernas unidades de transformação, e em Luanda, onde está concentrado o maior parque de serrações, a capacidade instalada não é devidamente explorada devido ao deficiente abastecimento de madeira em toro, o que provoca escassez de oferta e o encarecimento do produto final.

49. A maior parte das unidades transformadoras de madeira era propriedade do Estado. Com o processo de redimensionamento empresarial, passaram para o sector privado. Das 104 serrações e unidades de transformação da madeira registadas até 1992, vinte e sete pertenciam ao MINAM e as restantes a outros sectores estatais e privados. Actualmente, estão operacionais cerca de 20 unidades em todo o País, incluindo as recém instaladas. Não obstante a privatização das mesmas, os índices de produção continuam baixos, devido aos factores referidos acima.



2.6 Energia de Biomassa

50. Angola tem um enorme potencial de biomassa florestal. O uso da biomassa para geração de energia é responsável por cerca de 57% da energia consumida no País. Por esse facto, a lenha e o carvão representam a primeira fonte de energia para fins domésticos.

51. Este consumo ocorre principalmente nas imediações dos grandes centros urbanos, resultando em cinturões de desmatamento que se expandem rapidamente, especialmente com o fluxo das migrações das populações do campo para os principais centros urbanos, ocorridas nos últimos anos. A cidade de Luanda é o maior centro consumidor de carvão produzido, sobretudo, nas Províncias do Bengo, Benguela, Kwanza-Sul e Kwanza-Norte, onde os elevados níveis de extracção do material lenhoso têm implicações no ambiente, resultando na desflorestação e perda da biodiversidade. As zonas áridas e semi-áridas do litoral e do sul do País, apesar de não serem muito representativas do ponto de vista da cobertura florestal, constituem importantes centros de produção e consumo de lenha e carvão, factor que concorre para a destruição dos frágeis ecossistemas florestais existentes, acelerando assim o processo de desertificação nestas zonas.

52. As técnicas de conversão de lenha em carvão são bastante rudimentares e de baixo rendimento, o que provoca um mau aproveitamento do material lenhoso e elevação do custo final do produto. Esta realidade conduz a uma pressão sobre os recursos florestais que incide sobre um número reduzido de espécies, aparentemente com maior poder calorífico e cujo produto final tem maior aceitação no mercado.

53. Angola tem um enorme potencial para promover gradualmente a substituição do consumo da lenha e do carvão por gás butano e outras fontes geradoras de energia. No meio rural, existe a possibilidade de introdução e utilização de fontes e tecnologias alternativas à lenha e ao carvão, adaptadas às tradições e culturas da população local, bem como da utilização de fogareiros melhorados que, além de reduzirem e melhorarem o consumo do material lenhoso para geração de energia, trariam benefícios à saúde das populações, uma vez que tais fogareiros reduzem a emissão de gases tóxicos inalados pelas mulheres.



2.7 Produtos Florestais não Lenhosos

54. As diferentes formações florestais conferem ao país uma diversidade biológica que representa um enorme potencial para a produção de bens diferentes dos habitualmente conhecidos, também designados por produtos florestais não lenhosos, e que ocupam um lugar de destaque na vida económica e social das populações, fundamentalmente rurais. Os produtos florestais não lenhosos têm uma contribuição significativa, diversificada e de grande valor para a segurança alimentar. Entretanto, apesar da importância destes recursos, os mesmos não são devidamente valorizados e a sua exploração é feita informalmente. Como consequência, os resultados da sua utilização não são reflectidos na contribuição do sector ao PIB. Inclui-se nestes produtos a carne de caça, o mel, os cogumelos comestíveis e medicinais, frutos silvestres, insectos, forragem para o gado, plantas e raízes medicinais, peixe das águas interiores, capim e fibras para a construção e cobertura das casas e mat é ria-prima para a confecção de artigos e peças de artesanatos, resinas, taninos, látex, casca, entre outros.

2.8 Reforma Institucional e Coordenação Sectorial

55. A responsabilidade da administração e gestão dos recursos florestais, faunísticos e Áreas de Conservação é exercida pelos Ministérios da Agricultura, através da Direcção Nacional da Agricultura, Pecuária e Florestas (DNAPF), do Instituto de Desenvolvimento Florestal (IDF), e do Urbanismo e Ambiente, através da Direcção Nacional dos Recursos Naturais (DNRN).

56. Até à realização da Conferência do Rio sobre o Ambiente e Desenvolvimento Sustentável, em 1992, o MINAG era responsável pela gestão dos recursos florestais, faunísticos incluindo a pesca continental e as áreas de conservação. Posteriormente, com a criação sucessiva, primeiro, da Secretaria de Estado do Ambiente, seguida do Minist é rio das Pescas e Ambiente e ultimamente com aprovação do Estatuto Orgânico do Ministério do Urbanismo e Ambiente, a administração e gestão das áreas de conservação deixou de ser tutelada pelo MINAG, tendo passado para a responsabilidade do MINUA (Artigo 26.º do Decreto-lei 4/03, de 9 de Maio). Do mesmo modo, a área da pesca continental passou para a tutela do Ministério das Pescas (Artigos 1.º e 17.º do Decreto-lei n.º 1/00, de 7 de Janeiro).



57. Actualmente, o Sector Florestal, na vertente da flora e fauna, é tutelado pelo Ministério da Agricultura, como órgão reitor das políticas de desenvolvimento agrário, florestal e pecuário no País, e depende directamente de duas instituições: (i) a Direcção Nacional de Agricultura, Pecuária e Florestas (DNAPF), com funções de formulação de políticas e técnico-normativas e (ii) o Instituto de Desenvolvimento Florestal (IDF), com funções executivas e de administração dos recursos florestais e faunísticos.

58. Na vertente de áreas de conservação, o sector é tutelado pelo Ministério do Urbanismo e Ambiente como órgão reitor das políticas de gestão ambiental e dos recursos naturais, e depende da Direcção Nacional dos Recursos Naturais (DNRN), com funções técnicas e normativas.

2.9 Educação, Formação e Investigação

59. Angola possui um número reduzido de especialistas na área de gestão e administração dos recursos florestais, faunísticos e das Áreas de Conservação. Devido a inexistência no país de instituições de formação especializadas (seja a nível básico, médio ou superior), subsiste uma enorme carência de quadros, tanto para actividades silviculturais, de investigação e de gestão florestal e faunística, como para apoio à indústria florestal de base.

60. A investigação florestal como tal, somente ganhou impulso a partir de 1962 com a criação do Departamento de Estudos Florestais no Instituto de Investigação Agronómica de Angola (IIAA), contendo as divisões de silvicultura, melhoramento florestal, tecnologia florestal e de aproveitamento dos recursos zoológicos naturais. A criação do departamento especializado incrementou os trabalhos até então realizados no campo do conhecimento florestal em Angola, como exemplo, o desenvolvimento da Estação Experimental da Sacaála e a instalação de laboratórios de produtos florestais, associados à então Faculdade de Agronomia e Silvicultura, localizada na cidade do Huambo. Com a independência do país, em 1975, registou-se a evasão de quadros, deixando a investigação e a formação florestal sem pessoal para dar seguimento, o que aliado a situação de guerra levou posteriormente à sua paralisação.

61. A investigação florestal constitui um elemento importante para o rápido desenvolvimento do sector. Deseja-se promover, a curto e médio prazos, a reabilitação dos centros experimentais e a reactivação dos estudos florestais a nível das instituições interessadas. Também na área da biomassa, existe grande interesse em se promover pesquisas voltadas para o abastecimento sustentável e à melhoria do consumo da lenha e carvão vegetal.



2.10 Harmonização da Política com outras Políticas Sectoriais

62. Devido às interligações entre os diferentes recursos naturais e a dispersão de competências para a sua gestão sustentável, é necessário assegurar a coordenação intersectorial dos assuntos relacionados com a protecção, gestão e utilização sustentável dos recursos florestais, faunísticos e das Áreas de Conservação.

63. A abordagem do sector florestal e de fauna selvagem tem de estar em harmonia com as estratégias dos Sectores Agrário e do Urbanismo e Ambiente, relativas, respectivamente, à produção agrícola, pecuária e segurança alimentar, ao ordenamento do território e do urbanismo, uso e posse da terra, protecção, preservação e conservação da diversidade biológica e educação e sensibilização ambientais; de Energia e Águas, referente à manutenção e gestão dos recursos hídricos e políticas relativas às energias de biomassa; do Planeamento, relativo ao alívio da pobreza e adopção de estratégias de desenvolvimento económico e social; da Indústria, sobre o aproveitamento industrial da madeira; da Geologia e Minas, através da exploração de minerais que têm impactos nos recursos florestais e faunísticos; das Obras Públicas, concernente ao abastecimento de materiais de construção e desenvolvimento e manutenção da rede viária; da Hotelaria e Turismo, referente ao aproveitamento turístico dos espaços e paisagens naturais; da Família e Promoção da Mulher, sobre as questões do género; da Educação, no que diz respeito à elevação do nível de educação e instrução das populações e ao seu envolvimento no ensino florestal; do Comércio, no tocante ao comércio rural permanente; das Finanças, através da alocação de recursos orçamentais e arrecadação de receitas para o Orçamento Geral de Estado; e da Saúde, sobre os cuidados primários de saúde pública e HIV e SIDA.

3. ANÁLISE DE CONSTRANGIMENTOS E OPORTUNIDADES

3.1 Constrangimentos e Limitações

3.1.1 Deâmbito geral

64. O sector agrário assegura a subsistência da maior parte da população em Angola, quer em empresas agrícolas familiares, ou como assalariados em empregos agrícolas. O país possui um potencial de cerca de 57.4 milhões de hectares para prática da agricultura, dos quais 5 a 8 milhões são terras aráveis, sendo todavia o seu aproveitamento actual limitado a cerca de 2.5 milhões de hectares em todo país.



65. O fraco aproveitamento e valorização do potencial agrícola é uma entre outras, das razões da prevalência de insegurança alimentar dos agregados familiares das zonas rurais, o que as torna directamente dependentes dos recursos naturais à sua volta como parte das estratégias diversificadas de minimização de riscos específicos tais como a falta de emprego e a insuficiência da produção devido a calamidades naturais, como a seca. Assim, os principais constrangimentos e limitações de âmbito geral são os seguintes:

- (i) A incidência da pobreza em Angola é de 68 por cento, ou seja, aproximadamente 9.5 milhões de habitantes vivem no limiar da pobreza, 28% dos quais se encontram em pobreza extrema, correspondente a um nível de consumo de menos de 0,7 Dólares Norte Americanos diários.
- (ii) O país não possui um sistema coordenado de informação da base dos recursos naturais renováveis nem, em consequência, planos de gestão devidamente fundamentados que possam viabilizar a exploração sustentável da flora e fauna selvagem. A informação existente sobre os recursos naturais é baseada em estimativas e de cobertura limitada, sendo deste modo, pouco fiável.
- (iii) A legislação vigente no sector, designadamente o Decreto 40.040, que estabelece os preceitos destinados a proteger o solo, a flora e a fauna, incluindo os regulamentos complementares, nomeadamente o Regulamento Florestal, o Regulamento de Caça, bem como o Regulamento de Parques Nacionais, datam do período anterior à independência, não se ajustando, por tal facto, à actual realidade política, económica, social e cultural do país.
- (iv) As queimadas anárquicas, o desmatamento para a agricultura itinerante, as grandes derrubas para a agricultura empresarial e para a exploração mineira, os assentamentos humanos precários, o sobre-pastoreio, a produção descontrolada de lenha e carvão e a procura de materiais de construção são, entre outras, algumas das causas da redução das superfícies e da degradação das florestas.
- (v) Em determinadas regiões do país, são frequentes os conflitos de interesses entre os operadores económicos e as comunidades locais, para acesso aos recursos e partilha dos benefícios resultantes da exploração dos mesmos;
- (vi) Assiste-se ao aumento de casos de exploração e comércio ilícitos de produtos florestais e faunísticos, ao longo das fronteiras com os países vizinhos, com maior incidência nas Províncias de Cabinda, Cunene, Kuando-Kubango e Moxico;



- (vii) Persiste ainda a forma centralizada de gestão dos recursos que não privilegia o envolvimento dos parceiros do sector a diferentes níveis, no processo de tomada de decisões e fiscalização das actividades;
- (viii) Assiste-se à escassez de profissionais da área com formação básica, média e superior (cursos de licenciatura, pós-graduação, mestrado e doutoramento). Esta situação é agravada pelo facto de não haver no país, instituições de formação académica que ofereçam carreiras profissionais relacionadas com as áreas de gestão florestal e faunística.

3.1.2 De Âmbito Específico

a) Referentes a Utilização dos Recursos Florestais

66. Os recursos florestais nunca beneficiaram de inventário detalhado à escala nacional. A informação sobre a sua existência, distribuição e composição, baseia-se em estimativas resultantes dos poucos estudos feitos na época colonial e em dados comparativos de outras florestas semelhantes às de Angola.

67. A exploração florestal não é feita sob regime de rendimento sustentável. As áreas sob exploração florestal não têm um plano de gestão, o que põe em risco a manutenção e renovação destes importantes recursos. Persiste a exploração circunstancial, caracterizada pela incidência de extracção de madeira em regime de licença simples, em vez da exploração em regime de concessão, o que encoraja a exploração selectiva, causando pouca valorização de um grande número de espécies florestais madeiráveis pouco promovidas no mercado.

68. A exploração em regime de licença simples, além de não assegurar a sustentabilidade do recurso, provoca à proliferação de operadores em áreas extensas, na sua maioria com fraca capacidade técnica de intervenção, e cujo controlo e acompanhamento resulta difícil para as autoridades do sector.

69. A exploração florestal tem incidência sobre um número reduzido de espécies com aceitação no mercado derivando deste facto os desequilíbrios e a diminuição das reservas de recursos, por um lado, e, por outro, no caso da madeira industrial, condiciona a introdução do sistema de certificação do produto final através da atribuição do “selo verde”.



70. Estima-se que a taxa de desflorestação anual seja de 0,4%. Concorrem para esta situação, a exploração florestal inadequada, a baixa produtividade da agricultura, as práticas agrícolas inapropriadas, as queimadas anárquicas, a procura de lenha e carvão sobretudo em zonas de maior densidade populacional, a exploração mineira e outras praticas lesivas da integridade dos recursos naturais. Esta situação tem repercussões graves na disponibilidade de biomassa para satisfazer necessidades, em especial alimentares, dos grupos mais vulneráveis e também na qualidade dos solos (problema da erosão, ravinas e empobrecimento dos solos) e dos recursos hídricos, podendo reforçar os processos de desertificação.

71. Cidades do interior, particularmente aquelas que foram fortemente afectadas pela guerra, como os casos do Huambo, Kuito e Malange, experimentaram processos de rápida degradação das plantações florestais que existiam nas suas áreas periféricas, trazendo como consequências vários distúrbios naturais traduzidos em inundações, erosões e alterações micro-climáticas.

72. Os mangais também enfrentam o processo de desmatamento e degradação, não se sabendo com exactidão a magnitude do problema. Este processo verifica-se de forma mais acentuada nos mangais localizados nos estuários situados entre os rios Chiloango (Cabinda) e Bengo (Luanda), incluindo o mangal adjacente ao rio Kuanza (Bengo e Luanda).

73. Regista-se a ausência de uma análise exaustiva dos custos/benefícios decorrentes da utilização dos combustíveis disponíveis, nomeadamente electricidade, gás natural, petróleo em relação aos combustíveis de biomassa, com vista a um melhor aproveitamento dos diversos potenciais que Angola detém para promover a utilização racional de energia. Esta situação não estimula a substituição da lenha e do carvão por outras fontes de energia, ou a introdução de técnicas melhoradas de produção, distribuição e consumo de carvão.

74. Os níveis actuais de produção de madeira em toro situam-se entre 10 a 15% da capacidade de corte anualmente permitida na floresta natural, a qual é estimada em cerca de 326.000 metros cúbicos. Os principais constrangimentos que afectam os operadores económicos do ramo florestal podem ser resumidos da seguinte forma:

(i) Económicos:

- Descapitalização do empresariado do sector;
- Altos custos dos equipamentos de produção;
- Altos custos de exploração e das operações portuárias;
- Dificuldades de acesso aos créditos bancários;
- Subutilização das capacidades industriais instaladas;
- Efeitos da concorrência das importações de aglomerados, contraplacados, madeira serrada e mobiliários.



(ii) Infraestruturas e técnicas:

- Vias de acesso (estradas, linhas férreas) intransitáveis, por degradação acentuada;
- Obsolescência dos equipamentos e instalações industriais
- Deficiente fornecimento de energia eléctrica;
- Deficiente fornecimento de Água;
- Deficiente operacionalidade do Porto de Cabinda na qualidade de maior centro de produção da madeira, o que leva à exportação da madeira a partir de Ponta-Negra (República do Congo) em condições desfavoráveis ao empresariado;
- Ausência de tecnologias para o aproveitamento integral da imensa quantidade de resíduos e desperdícios resultantes da exploração florestal

(iii) Recursos humanos especializados:

- Falta de quadros especializados na cadeia produtiva florestal;
- Capacidade de gestão insuficiente; e
- Ausência de pessoal e serviços de consultoria especializada de apoio ao sector.

75. A actuação da fiscalização florestal e faunística é deficiente para a cobertura nacional desejada o que cria espaços para proliferação de actividades ilícitas de exploração dos recursos.

76. O fundo de terrenos rurais, no qual se inclui o património florestal permanente, não está claramente demarcado, com vista a se saber com rigor, quais as terras que se destinam para a produção agrícola, pecuária e florestal e, entre estas, as destinadas à protecção e à produção florestal, bem como as de vocação múltipla (agroflorestal, silvopastoril, agrosilvopastoril, etc.).

b) Referentes à Fauna Selvagem e Áreas de Conservação

77. Devido ao período de instabilidade que assolou o país durante os últimos 30 anos, constata-se a existência de vários constrangimentos que interferem na protecção, gestão e utilização sustentável da fauna selvagem e áreas de conservação, podendo ser sintetizados da seguinte forma:

- (i)** Constata-se um elevado índice de caça furtiva, tanto fora como dentro das áreas de Conservação, com o uso de meios e equipamentos de caça proibidos pela legislação em vigor;
- (ii)** Apesar de se ter alcançado a paz, com excepção dos Parques Nacionais da Quissama e do Iona, as restantes áreas de conservação continuam votadas ao abandono, com presença de minas e as vias de acesso e infra-estruturas completamente destruídas;



- (iii) Em muitos parques nacionais e reservas naturais assiste-se a ocupação de parcelas de terrenos para fins agro-pecuários e assentamentos humanos, factores que propiciam a caça ilegal, a destruição dos habitats e, consequentemente, a redução da população animal nas respectivas áreas;
- (iv) Regista-se a falta de dados científicos sobre a fauna. Esta lacuna leva por sua vez ao desconhecimento do património faunístico existente, o que dificulta a elaboração de um plano nacional de gestão faunística;
- (v) As coutadas de caça encontram-se, na sua maioria, adjudicadas à exploração turística. Contudo, enfrentam problemas de descapitalização dos concessionários aos quais foram concedidas as licenças de exploração, bem como dificuldades de acesso e caça ilegal;
- (vi) Falta de meios de conservação ex situ como jardins zoológicos e botânicos, inclusive devido ao abandono dos poucos que existem.

c) Referentes ao reflorestamento

78. No período colonial, foram estabelecidas várias plantações florestais dispersas pelo País, compostas por espécies exóticas tais como *Eucaliptus sp.*, *Cupressus Lusitanica*, *Callitris calcarata*, *Pinus patula*, *Grevillea robusta* e *Casuarina equisetifolia*. Estas plantações perfazem cerca de 148.000 hectares. Como consequência do período de instabilidade que o país viveu, estas plantações deixaram de ser exploradas em conformidade com os seus objectivos, registando-se, em vários casos, operações de desbaste e queimadas praticadas pelas populações circunvizinhas e agentes furtivos.

79. Após a independência, foram estabelecidos vários polígonos florestais nas províncias do litoral e algumas do interior, em áreas consideradas como sendo críticas do ponto de vista da fragilidade dos seus ecossistemas, cuja superfície plantada se estima em 650 hectares. Destaca-se o Projecto de Combate à Desertificação do Tômbwa, Província do Namibe, que consiste na implantação de uma floresta de protecção à base de *Casuarina equisetifolia*, para estabilização e colonização das dunas amovíveis do deserto do Kalahari cuja progressão ameaça de soterramento importantes infra-estruturas industriais e habitacionais da localidade. Estas experiências não conheceram o progresso desejado, por falta da sustentabilidade técnica, financeira e humana.

c) Referentes à Indústria Madeireira

80. Devido ao período de instabilidade que assolou o País durante os últimos 30 anos, constata-se a existência de vários constrangimentos que interferem no funcionamento normal das indústrias de transformação da madeira.



81. No geral, o parque industrial florestal existente é constituído fundamentalmente por unidades de transformação primária, devido a desactivação das unidades de transformação secundária, por exemplo, a CCPA – Companhia de Celulose e Papel de Angola, em Benguela, e as unidades de processamento de contraplacados e laminados “Mogno e Pau-Rosa”, localizadas em Cabinda, o que não permite o aproveitamento integral do material lenhoso e a diversificação do produto final para responder às exigências do mercado interno e de exportação.

82. As poucas serrações e unidades de transformação da madeira em funcionamento no país fazem-no abaixo das capacidades instaladas, por razões ligadas a descapitalização dos seus proprietários, ao estado técnico-operacional dos equipamentos, localização das unidades em relação às potenciais áreas de exploração florestal e fraco abastecimento de matérias-primas.

83. Constata-se a ausência de mecanismos de controlo de qualidade e padronização dos produtos da industrial florestal nacional, o que dificulta, por um lado, a inserção da produção nacional no mercado internacional de madeiras e, por outro, o acesso das populações ao produto final.

84. Persiste a prática de exportação da madeira em toro em detrimento da sua transformação local para obtenção do valor acrescentado nacional.

85. A importação e o consumo cada vez maior de materiais sintéticos alternativos pelas empresas de construção, bem como a importação de mobiliários diversos com incorporação de materiais de base em aglomerado e alto grau de acabamento, aliada a depauperação da correspondente indústria nacional e à falta de madeira serrada, bem como de materiais de acabamento, constituem outros factores que inviabilizam o funcionamento do parque industrial e a comercialização interna dos seus produtos.

86. O comércio nacional de madeiras é bastante débil. Não existe nas províncias, à excepção de Luanda, a figura “Estância de Madeiras”, ou “Entrepasto de Madeiras”, espécie de comércio grossista, que facilitaria o acesso a estes produtos pelas carpintarias/marcenarias, bem como pelas serrações.

e) Referentes às Instituições



87. A responsabilidade da administração e gestão dos recursos florestais, faunísticos e Áreas de Conservação é exercida pelos Ministério da Agricultura e do Desenvolvimento Rural, através da Direcção Nacional da Agricultura, Pecuária e Florestas (DNAPF) e do Instituto de Desenvolvimento Florestal (IDF), e pelo Ministério do Urbanismo e Ambiente através da Direcção Nacional dos Recursos Naturais (DNRN). Entretanto, ambas as instituições enfrentam os seguintes problemas e limitações:

- (i) Insuficiente pessoal qualificado nos órgãos de gestão e de fiscalização;
- (ii) Escassez de meios técnico-materiais e financeiros para apoiar a recolha da informação sobre o estado dos recursos e sobre a implementação de programas e projectos de protecção e gestão da flora, da fauna selvagem e das Áreas de Conservação;
- (iii) Débil capacidade científica para promover projectos de investigação orientados para a gestão sustentável dos recursos florestais e faunísticos;
- (iv) Inexistência da carreira específica de fiscal de caça e guarda-florestal. Os profissionais no activo estão enquadrados na carreira administrativa da Função Pública, o que não estimula a integração de técnicos médios ou superiores nesta área;
- (v) Dificuldades na coordenação intra e extra institucional para a protecção e gestão eficiente dos recursos florestais e faunísticos a nível central e local. Este fosso tem criado enormes insuficiências na protecção e gestão das florestas, da fauna selvagem e áreas de conservação sobretudo a nível local, na articulação com as administrações municipais, comunais e comunidades locais;

f) Referentes à participação comunitária e organizações da sociedade civil

88. Registam-se dificuldades na aplicação dos mecanismos que estimulem o envolvimento das autoridades tradicionais e a participação das comunidades locais, das organizações da sociedade civil no processo de tomada de decisões referentes à gestão dos recursos florestais, faunísticos e das áreas de conservação.

89. A legislação em vigor, não define de forma clara as modalidades de acesso das comunidades aos recursos e aos benefícios resultantes da sua exploração e utilização, o que tem estado na base de vários conflitos de interesse entre as referidas comunidades e os operadores.

g) Referentes à educação, formação e investigação



90. As políticas públicas de ensino aplicadas no país não têm correspondido adequadamente às realidades e necessidades do sector. Tal situação gerou a supressão e/ou ausência nas instituições públicas de ensino médio e superior de cursos especializados de florestas, gestão de fauna selvagem e Áreas de Conservação.

91. Regista-se a escassez de pessoal qualificado a todos os níveis, ausência de programas de investigação florestal e/ou faunístico nas poucas instituições de investigação em funcionamento e, conseqüentemente, a redução da capacidade institucional para formular e executar projectos de fomento, investigação e/ou desenvolvimento de tecnologias, para dar respostas pontuais aos problemas e necessidades reais, em concordância com a diversidade produtiva dos recursos florestais e faunísticos do País.

h) Referentes ao Género e HIV e SIDA

92. As diferenças de género inibem em geral, a participação das mulheres nas actividades de gestão e desenvolvimento florestal, faunístico e das áreas de conservação. O papel das mulheres na gestão e utilização dos recursos naturais, com incidência nas zonas rurais, não está devidamente reconhecido, apesar de serem as responsáveis pela colheita da maior parte dos produtos fornecidos pela floresta, incluindo a lenha. A escassez desse produto afecta a habilidade da mulher de participar nos trabalhos de casa e da lavoura, bem como as suas iniciativas ao nível das comunidades.

93. O impacto da pandemia do HIV e SIDA vai enfraquecendo as famílias, desorganizando-as e colocando nas gerações mais velhas, em especial nas mulheres, a carga de assegurar o papel da educação e sustento da família, o que em certa medida se repercute na utilização dos recursos naturais. A pandemia do HIV e SIDA tem como consequência a diminuição das capacidades humanas e financeiras das instituições para apoiar programas comunitários de gestão dos recursos naturais, nos quais o género feminino se vê particularmente afectado.



3.2 Oportunidades e Desafios

94. A paz, a estabilidade política, o processo de democratização e descentralização, a estabilização macro-económica e o crescimento económico, a revitalização do sector privado, o reassentamento dos deslocados e refugiados, assim como a reinserção social e produtiva dos desmobilizados das forças armadas, abrem ao país uma nova oportunidade e um novo desafio para a transformação económica, social e o crescimento sustentável, pois que:

- (i) O país possui um capital florestal, faunístico e de áreas de conservação variado e abundante, que ocorre em sistemas ecológicos, habitats e cenários de grande raridade, beleza e importância;
- (ii) As oportunidades existentes poderão dinamizar o crescimento da procura dos produtos florestais e faunísticos, através de investidores privados, o que poderá contribuir para o aumento das receitas do Estado mediante a cobrança de taxas e impostos;
- (iii) O momento actual propicia o estabelecimento de uma administração florestal, faunística e de Áreas de Conservação capaz de mobilizar investimentos internos e externos, promover o auto-financiamento do sector e potenciar o aumento das receitas para o Estado;
- (iv) O momento actual também propicia uma melhor coordenação entre as diferentes instituições e parceiros interessados no desenvolvimento sustentável dos recursos;
- (v) A existência de uma administração florestal forte vai criar condições para a introdução de mecanismos de certificação, controlo de qualidade e padronização dos produtos da indústria florestal nacional, o que, por um lado, vai potenciar a inserção da produção nacional no mercado internacional de madeiras e, por outro, facilitar o acesso da população ao produto final;
- (vi) Existe um ambiente político e económico susceptível de estimular a intervenção do investimento privado nas actividades de aproveitamento das florestas, da fauna selvagem e áreas de conservação, tais como o corte e industrialização da madeira, turismo contemplativo, safaris de caça, desenvolvimento de ranchos e fazendas de pecuarização da fauna, industrialização e comercialização de troféus e despojos de fauna selvagem entre outros, aumentando a oferta dos produtos do sector e contribuindo assim para a segurança alimentar e alívio da pobreza;
- (vii) A situação actual propicia o envolvimento e a responsabilização das autoridades administrativas, autoridades tradicionais, comunidades locais e outros actores na protecção e gestão dos recursos naturais;



- (viii) Se por um lado, a paz facilita a mobilidade e reassentamento das populações em muitas zonas onde, devido a guerra, foram desalojadas ou não poderiam chegar, por outro, permite o acesso às áreas com potencial florestal e de fauna selvagem, abrindo deste modo perspectivas para uma melhor planificação e implementação de programas de conservação e gestão, contribuindo assim para o alcance dos objectivos preconizados nos planos de desenvolvimento do país;
- (ix) Os constrangimentos e limitações que existem poderão ser gradualmente superados empregando medidas de correcção, através da reformulação e implementação de políticas e estratégias sectoriais, para impulsionar uma melhor conservação e gestão dos recursos florestais e faunísticos.

4. POLÍTICA DE FLORESTAS, FAUNA SELVAGEM E ÁREAS DE CONSERVAÇÃO

4.1 Princípios Orientadores

95. Os princípios que regem esta Política baseiam-se nas opções nacionais e orientações internacionais expressas através de convenções e acordos jurídicos relacionados.

96. Do ponto de vista das opções nacionais, os seguintes princípios são inspirados na Lei Constitucional (Lei n.º 23/92, de 16 de Setembro), na Lei de Bases do Ambiente (Lei n.º 5/98, de 19 de Junho), na Lei de Terras (Lei n.º 9/04, de 9 de Novembro) e na Estratégia de Combate à Pobreza (Resolução n.º 15/03, de 22 de Julho).

97. Os seguintes princípios guiam a orientação da Política Nacional de Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação:

- a)** Da conservação e uso sustentável: os recursos florestais, faunísticos e áreas de Conservação existentes no território nacional devem ser conservados e utilizados de uma forma que assegure a inter-ligação entre os princípios de conservação e prevenção e as políticas de desenvolvimento económico e social, para garantir as necessidades no presente, sem comprometer os direitos das futuras gerações de angolanos;
- b)** Do desenvolvimento sustentável: os recursos florestais, faunísticos e as Áreas de Conservação devem servir para satisfazer as necessidades das gerações presentes e futuras;
- c)** Da propriedade originária do Estado: os recursos florestais, faunísticos e Áreas de Conservação existentes no território nacional são propriedade originária do Estado;



- d) Do mínimo de existência: o melhoramento da base de subsistência da população angolana deve ser a meta principal em todas as estratégias e acções do sector de forma a contribuir para a redução da pobreza;
- e) Da igualdade do género: não deve haver discriminação de sexo no acesso aos recursos florestais e faunísticos. A participação activa e afirmativa de todos os géneros, incluindo jovens e adultos, deve ser integrada no desenvolvimento do sector de florestas, fauna selvagem e áreas de conservação;
- f) Do acesso e distribuição dos benefícios às comunidades locais: a conservação e utilização dos recursos florestais, faunísticos e áreas de conservação existentes no território nacional deve ter sempre em conta os direitos de acesso das comunidades locais a esses recursos para a sua subsistência e a obtenção de benefícios tangíveis resultantes da sua utilização, para melhorar as suas condições de vida e assegurar a responsabilidade dessas mesmas comunidades no uso sustentável e conservação de tais recursos;
- g) Do respeito e protecção do conhecimento tradicional: todas as acções de conservação, prevenção e de desenvolvimento económico e social dos recursos florestais, faunísticos e áreas de conservação do país, devem ter sempre em conta a inventariação, registo e protecção do conhecimento tradicional e/ou intelectual sobre a utilização desses recursos;
- h) Da cooperação institucional: estabelecer mecanismos institucionais estratégicos de cooperação com as Administrações Municipais e Comunaes, Polícia Nacional, Forças Armadas, Autoridades Tradicionais e Organizações da Sociedade Civil na protecção e gestão dos recursos florestais, faunísticos e áreas de conservação para garantir a eficiência, transparência, profissionalismo e confiança de todos os actores;
- i) Da participação do sector privado, comunitário, cooperativo e familiar: envolver os diferentes sectores de propriedade dos meios de produção na conservação, gestão e utilização dos recursos florestais, faunísticos e áreas de conservação, visando aumentar a contribuição destes recursos para o desenvolvimento sustentável, atribuindo maior valor acrescentado, e imprimindo maior desenvolvimento à sociedade angolana, em geral, e às comunidades locais, em especial;
- j) Da participação dos cidadãos: envolvimento individual ou através das organizações da sociedade civil dos cidadãos na protecção e gestão sustentável dos recursos florestais, faunísticos e das Áreas de Conservação;



- k) Da valorização dos recursos florestais e faunísticos: atribuir um valor contabilizável aos recursos florestais e faunísticos, utilizados de várias formas tanto como matéria-prima como matéria subsidiária, valor a ser incorporado no produto final; este valor deve ser sujeito a impostos e taxas cobrados a favor do Estado, para promover e garantir a gestão sustentável da fauna, das florestas;
- l) Da promoção da investigação científica: deve ser promovida a criação de conhecimento sobre as espécies florestais e faunísticas nativas, raras ou em perigo de extinção, em aliança com as instituições de investigação e a divulgação da informação, por formas a que todos os intervenientes na conservação, gestão e utilização sustentável destes recursos desenvolvam uma base de conhecimentos que lhes permitam participar nas medidas de protecção a serem posteriormente tomadas pelo Governo e por toda sociedade angolana;
- m) Da educação e formação: promover a informação da sociedade em geral e a formação das comunidades locais, facilitando a troca de experiências entre as mesmas, e visando motivá-las e capacitá-las sobre temas relacionados com a conservação, gestão e utilização sustentável dos recursos florestais e faunísticos; promover a formação de técnicos e profissionais a diferentes níveis para a conservação, gestão e utilização sustentável dos recursos florestais e faunísticos;
- n) Da responsabilização: todo aquele que causar danos à flora, à fauna e áreas de Conservação responde civil ou criminalmente pelos danos causados;
- o) Da cooperação internacional: promover a procura de soluções concertadas com outros países, organizações sub-regionais, regionais e internacionais na conservação, gestão e utilização sustentável dos recursos florestais e faunísticos.

4.2 Objectivo Global

98. A Estratégia de Combate à Pobreza, com vista a redução acelerada e sustentável da pobreza, na sua Parte B número 4.1, define como objectivo global *“a consolidação da paz e da unidade nacional através da melhoria sustentada da condição de vida do cidadão angolano mais carenciado e vulnerável, motivando-o a participar activamente no processo de desenvolvimento económico e social”*.

99. Na Parte 5, número 5.3, sobre Segurança Alimentar (iii), aponta *“o desenvolvimento sustentável dos recursos naturais”* como uma das linhas de actuação para se atingir os objectivos da estratégia.



100. Por outro lado, o documento sobre a Revisão do Sector Agrário e da Estratégia de Segurança Alimentar no seu Volume I, no concernente à Estratégia de Desenvolvimento Rural Sustentável, define como objectivo central de desenvolvimento a longo prazo, para o Governo *“garantir que a comunidade económica e social permaneça aberta e flexível, com recursos para adaptação às mudanças internas e externas e com habilidades de fazer uso das oportunidades para o desenvolvimento”*.

101. Os objectivos do Sector Agrário, definidos no Volume I do mesmo documento, são assim resumidos:

- (i) Aumentar a produção agrícola;
- (ii) Reduzir a pobreza e a insegurança alimentar no meio rural;
- (iii) Promover o comércio rural e o processamento dos produtos agrícolas; e
- (iv) Gerir os recursos naturais.

102. Assim, os objectivos e linhas de actuação da Estratégia de Combate à Pobreza, da Estratégia e Plano de Acção Nacionais para a Biodiversidade e do documento da Revisão do Sector Agrário e da Estratégia de Segurança Alimentar para Definição das Prioridades de Investimento, constituem a base para a formulação e implementação da Política de Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação.

103. O objectivo global do desenvolvimento florestal, faunístico e das áreas de conservação em Angola é o de *Promover a contribuição do sector para o desenvolvimento sustentável do país, através da preservação, conservação, desenvolvimento e utilização racional das florestas, fauna selvagem e áreas de conservação, para benefício das gerações presentes e futuras.*

4.3 Eixos Estratégicos, Objectivos Específicos e Estratégias de Implementação

104. Com base nos constrangimentos e oportunidades identificados, e tendo em vista a prossecução do objectivo global do desenvolvimento, foram identificados quatro eixos estratégicos, dentro dos quais foram definidos os seguintes objectivos de intervenção a curto e médio prazos nomeadamente:

- (i) Eixo Estratégico n.º 1: Perspectiva Económica

Este eixo visa o incremento quantitativo e qualitativo da oferta interna de bens e serviços de origem florestal e faunística, a redução da pobreza e a integração do sector nas estratégias de desenvolvimento económico do país, bem como a criação de empregos e a integração intersectorial, tornando o sector mais competitivo. Esta perspectiva será materializada através dos seguintes objectivos específicos:



Objectivo específico n.º 1.1: *Promoção das formas de utilização e rentabilização económica das florestas, da fauna selvagem e áreas de conservação terrestres,*

Estratégia de Implementação:

O objectivo específico relativo a “*Promoção das formas de utilização e rentabilização económica das florestas, fauna selvagem e Áreas de Conservação terrestres,*” inerente ao eixo económico será realizado através de:

- (i) Inventariação da base dos recursos florestais e faunísticos à escala nacional, melhorando o conhecimento técnico e científico, em especial através de projectos de investigação sobre a disponibilidade e o seu estado de conservação;
- (ii) Substituição progressiva do regime de exploração florestal circunstancial pela exploração em regime plurianual, na base de concessão florestal, obrigando o concessionário a implementar planos de gestão que viabilizem a exploração sustentável;
- (iii) Incentivo à produção, transformação local da madeira e abastecimento do mercado nacional, adoptando medidas de reabilitação e modernização do parque industrial de base, com vista a proporcionar o aumento quantitativo e qualitativo da produção nacional;
- (iv) Estabelecimento de mecanismos e incentivos que estimulem a criação de unidades de transformação junto das áreas de corte;
- (v) Introdução de mecanismos de certificação, controlo de qualidade e padronização dos produtos da indústria florestal nacional, com vista a potenciar a inserção da produção nacional no mercado internacional de madeiras em condições de competitividade e, por outro, facilitar o acesso da população a produtos finais de maior qualidade;
- (vi) Introdução de medidas legais que incentivem a redução da utilização de espécies florestais consideradas nobres em serviços e/ou fins pouco relevantes, promovendo a sua substituição pela introdução de tecnologias conducentes à utilização de madeiras de espécies actualmente secundarizadas;
- (vii) Valorização, recuperação e aproveitamento das plantações florestais existentes, priorizando a sua exploração e renovação, bem como o fomento de novas plantações industriais com espécies de rápido crescimento, para o abastecimento da indústria local e exportação. Estas plantações poderão potenciar também a substituição das espécies nativas actualmente utilizadas para a produção de lenha e carvão, garantindo assim a redução substancial da pressão sobre a floresta nativa;



- (viii) Introdução e promoção de medidas legais que incentivem o aproveitamento integral dos recursos florestais e faunísticos, incluindo serviços ambientais, produtos lenhosos e não lenhosos; assim como a maximização do uso dos resíduos resultantes da cadeia de produção madeireira, desde o corte até a transformação final, como via para a redução da pressão sobre a floresta nativa na procura de lenha e produção de carvão vegetal.
- (ix) Desenvolvimento e introdução de normas para o fomento da criação de animais da fauna selvagem em fazendas de pecuarização e coutadas de caça privadas, garantindo o direito de posse dos animais produzidos aos investidores do empreendimento;
- (x) Promoção do uso industrial de plantas medicinais e aromáticas, bem como de plantas com outros usos industriais;
- (xi) Promoção e regulamentação da captura e venda de animais vivos, do processamento no país e venda de produtos acabados de fauna selvagem, para criar postos de trabalho e a mais valia dos produtos do sector. Nesta actividade será assegurado o controlo e padrões dos modelos internacionais de exportações, importações e reexportações, para assegurar que o comércio de qualquer espécie e seus produtos não crie perigo para a mesma;
- (xii) Actualização e revisão das taxas de exploração florestal e faunística, para conferir a devida valorização económica aos recursos e incluir outros produtos e subprodutos ainda não abrangidos na actual tabela de cobranças;



Objectivo específico n.º 1.2: *Promoção do papel e da intervenção dos sectores privado, comunitário e cooperativo na gestão e utilização racional dos recursos florestais, faunísticos e áreas de conservação.*

Estratégia de Implementação:

O objectivo económico específico relativo a “*Promoção do papel e da intervenção dos sectores privado, comunitário e cooperativo na gestão e utilização racional dos recursos florestais, faunísticos e áreas de conservação*” será alcançado através de:

- (i) Promoção e facilitação da participação dos sectores referidos na produção e aumento de bens e serviços oriundos da floresta e da fauna, implementando regimes de incentivos consubstanciados na concessão de créditos bonificados, incluindo incentivos fiscais às empresas de corte, transporte e transformação de madeira e de exploração de safaris de caça e de eco-turismo, adequados às necessidades do mercado interno e externo.
- (ii) Identificação e delimitação, com base em zonagem ecológica e económica, das áreas com potencial para reflorestamento, das áreas para outorga de concessões florestais, das coutadas públicas e privadas e das fazendas de pecuarização de animais selvagens, para orientar futuros investimentos no sector;
- (iii) Estabelecimento de regras e disciplina normativa visando a protecção à indústria florestal nacional, mediante a aplicação de medidas fiscais e aduaneiras que desincentivem o consumo de bens importados que podem ser produzidos com viabilidade no país;
- (iv) Promoção de assistência técnica às comunidades locais, cooperativas e famílias rurais para o desenvolvimento de actividades económicas relacionadas com o uso sustentável dos recursos florestais e faunísticos.

(ii) Eixo Estratégico n.º 2: Perspectiva Ambiental:

Este eixo visa contribuir para a conservação e protecção da biodiversidade terrestre, com vista ao desenvolvimento sustentável nacional através dos seguintes objectivos específicos:



Objectivo específico n.º 2.1: Melhoria dos sistemas de protecção, conservação e gestão das florestas e da fauna selvagem fora das Áreas de Conservação, incluindo a gestão integrada dos recursos naturais e com ênfase nas áreas ecologicamente sensíveis, destacando as zonas áridas e semi-áridas, as zonas húmidas e os mangais;

Estratégia de Implementação:

O objectivo específico do eixo ambiental concorrente a *“Melhoria dos sistemas de protecção, conservação e gestão das florestas e da fauna selvagem fora das Áreas de Conservação, incluindo a gestão integrada dos recursos naturais e com ênfase nas áreas ecologicamente sensíveis, destacando as zonas áridas e semi-áridas, as zonas húmidas e os mangais”* será alcançado através de:

- (i) Inventário e prospecção sistemáticas da flora e fauna selvagens com o fim de se conhecer paulatinamente os elementos indispensáveis para se traçar o quadro de distribuição e densidade relativa das espécies, bem como as medidas concretas de protecção e conservação das espécies vegetais e animais raras, vulneráveis e em perigo de extinção. Esta informação constituirá a base para a adopção de planos integrados de uso da terra e dos recursos naturais, bem como o estabelecimento de quotas anuais de utilização dos mesmos recursos;
- (ii) Educação ambiental das populações urbana e rural sobre as medidas de protecção, conservação e uso sustentável dos recursos à sua disposição;
- (iii) Estudo e implementação ex situ de medidas de conservação dos recursos da flora e fauna;
- (iv) Introdução da obrigatoriedade de estudos de impacto ambiental nos projectos de desenvolvimento que de alguma forma interfiram nos recursos florestais e faunísticos, incluindo medidas de mitigação dos possíveis impactos ambientais negativos;
- (v) Levantamento do estado das formações de mangal e adopção de medidas de protecção, de conservação e de reabilitação, determinando as causas da sua destruição e degradação e as formas de mitigação, com incidência sobre os mangais situados nos estuários entre os rios Chiloango (Cabinda) e Kwanza (Bengo/ Luanda);
- (vi) Implementação de programas de combate à desertificação, erosão de solos, ravinas e mitigação dos efeitos da seca, com vista à recuperação de áreas degradadas, através do reflorestamento e da gestão da regeneração natural de florestas, com o envolvimento das autoridades administrativas e comunidades locais;
- (vii) Introdução de fontes alternativas de produção de energia doméstica, melhoria das fontes de matérias-primas e dos sistemas tradicionais de produção, distribuição e consumo de carvão, acompanhada da introdução de fogareiros melhorados, com particular incidência nas zonas de ecossistemas frágeis e nas zonas peri-urbanas.



Objectivo específico n.º 2.1: *Reclassificação e reabilitação das áreas de conservação existentes, propondo a criação de outras, para incluírem ecossistemas, habitats e espécies importantes e de elevado valor biológico e cultural que ainda não estejam devidamente protegidos.*

Estratégia de Implementação

O objectivo específico do eixo ambiental relativo a “Reclassificação e reabilitação das Áreas de Conservação existentes, propondo a criação de outras, para incluírem ecossistemas, habitats e espécies importantes e de elevado valor biológico e cultural que ainda não estejam devidamente protegidos” será alcançado através de:

- (i) Levantamento e conhecimento do estado de conservação das Áreas de Conservação existentes, para se determinar a viabilidade da sua reabilitação, procedendo à redefinição dos objectivos e limites geográficos, com destaque para os Parques Nacionais da Mupa, Quissama, Kangandala e Bikuár;
- (ii) Reposição da administração e fiscalização em todos os parques e reservas em condições de reabilitação. Isto passa pela recuperação e/ou construção das infra-estruturas e o apetrecho com meios e equipamentos para o funcionamento dos serviços reinstalados, podendo contar com acordos de parceria entre o Estado, o sector privado e as comunidades locais para a gestão participativa das áreas de conservação;
- (iii) Formulação e adopção obrigatória de planos de gestão dos parques, reservas e áreas ecologicamente sensíveis, para definir a gestão básica e a estratégia de desenvolvimento de cada, num horizonte temporal de dez (10) anos;
- (iv) Inventário e prospecção sistemáticas da flora e fauna selvagens com o fim de se conhecer paulatinamente os elementos indispensáveis para se traçar o quadro de distribuição e densidade relativa das espécies, bem como as medidas concretas de protecção e conservação das espécies raras, vulneráveis e em perigo de extinção;
- (v) Criação de outras áreas de conservação a nível nacional, para integrar no sistema de protecção e conservação existente os ecossistemas representativos da riqueza biológica e cultural do país que ainda não estão protegidos, incluindo as nascentes dos rios;
- (vi) Criação de áreas de conservação transfronteiriça mediante o enquadramento de parques e reservas que ofereçam condições para o efeito, com o envolvimento do sector privado e comunidades locais;
- (vii) Estabelecimento de contratos de exploração em regime de concessão, não superior a 5 (cinco) anos, para o aproveitamento turístico e científico nos parques e reservas;



(iii) Eixo Estratégico n.º 3: Perspectiva Social:

Este eixo estratégico preconiza a criação de mecanismos de participação das comunidades locais, do sector privado e da sociedade civil organizada na gestão e partilha de benefícios resultantes da exploração e uso sustentáveis dos recursos florestais e faunísticos. Esta perspectiva será materializada através dos seguintes objectivos específicos:

Objectivo específico n.º 3.1 *Promoção do envolvimento e participação plena das comunidades locais, organizações da sociedade civil e cidadãos, como actores directos na protecção, conservação e uso racional dos recursos florestais, da fauna selvagem e áreas de conservação;*

Estratégia de Implementação

O objectivo específico do eixo social que visa a “*Promoção do envolvimento e participação plena das comunidades locais, organizações da sociedade civil e cidadãos, como actores directos na protecção, conservação e uso racional dos recursos florestais, da fauna selvagem e áreas de conservação*” será materializado através de:

- (i) Estabelecimento de Conselhos Locais de Protecção das Florestas e da Fauna Selvagem, com a participação das autoridades tradicionais, autoridades administrativas municipais ou comunais, concessionários e organizações não-governamentais locais, com o objectivo de reforçar a capacidade de fiscalização e controlo sobre os recursos;
- (ii) Implementação através dos Conselhos Locais de Gestão Florestal e Faunística, de programas e acções de sensibilização e responsabilização dos cidadãos e das comunidades locais, para assegurar um maior envolvimento das mesmas, na prevenção e erradicação das práticas anárquicas na agricultura itinerante e das queimadas não controladas;
- (iii) Adopção e implementação de projectos pilotos para a criação de áreas comunitárias de gestão da fauna e da flora selvagens, incluindo em áreas de conservação, visando o envolvimento das comunidades na conservação e gestão desses recursos, bem como o usufruto directo dos benefícios resultantes;
- (iv) Organização e regulamentação da caça simples, tradicional ou de subsistência para as comunidades e populações rurais em genuína necessidade, que dependem desta actividade para a sua sobrevivência;
- (v) Adopção e implementação de projectos de fomento e criação de animais de pequeno porte, para o aumento das fontes alternativas de proteína animal e renda para as populações rurais, com vista à diminuição da pressão sobre os animais selvagens, associando tais projectos com medidas de controlo local da caça de subsistência ou da caça para fins comerciais.



Objectivo específico n.º 3.1: *Promoção da igualdade do género e tratamento das questões do HIV e SIDA nos planos e programas de protecção, conservação, gestão e uso das florestas, fauna selvagem, e áreas de conservação.*

Estratégia de Implementação:

O objectivo específico do eixo social concernente a “Promoção da igualdade do género e tratamento das questões do HIV e SIDA nos planos e programas de protecção, conservação, manejo e uso das florestas, fauna selvagem, e áreas de conservação” será materializado através de:

- (i) Criação de mais oportunidades de formação e treino em matéria de género, com particular incidência ao pessoal feminino, em matérias de gestão participativa da fauna selvagem, florestas e áreas de conservação;
- (ii) Envolvimento preferencial de mulheres nas acções de criação de viveiros e perímetros florestais comunitários, para produção de combustível lenhoso e outros produtos e na gestão participativa de florestas, fauna selvagem e áreas de conservação;
- (iii) Incorporação da informação e aconselhamento sobre o HIV e SIDA e outras doenças em todos os planos, programas e projectos de protecção, conservação e utilização da flora e fauna selvagens e das áreas de conservação.

(iv) Eixo Estratégico n.º 4: Perspectiva institucional:

Este eixo estratégico tem em vista a criação de mecanismos de reforço da capacidade institucional, com vista a garantir a eficiência, a transparência, o profissionalismo e a confiança no cumprimento do mandato relativo à gestão dos recursos florestais e faunísticos, bem como das áreas de conservação. Esta perspectiva será materializada através dos seguintes objectivos específicos:

Objectivo específico n.º 4.1: *Melhoria e harmonização das estruturas centrais de administração florestal, faunística e de Áreas de Conservação, para garantir a gestão integrada e sustentável dos recursos;*



Estratégia de Implementação:

O objectivo específico do eixo institucional que trata da *“melhoria e harmonização das estruturas centrais de administração florestal, faunística e de Áreas de Conservação, para garantir a gestão integrada e sustentável dos recursos”* será alcançado através de:

- (i) Uma reforma profunda das instituições com responsabilidades sobre a gestão dos recursos florestais, faunísticos e áreas de conservação, para garantir a gestão integrada dos recursos naturais e a união de sinergias, evitando a dispersão e a duplicação de esforços, assegurando a eficiência, a transparência, o profissionalismo e confiança da sociedade nas medidas de gestão sustentável destes recursos;
- (ii) Reforço da capacidade para a formulação de políticas, planificação, implementação e monitorização de programas e projectos do sector, dotando as instituições de quadros competentes e motivados para o efeito;
- (iii) Criação do Conselho Nacional das Florestas e Fauna Selvagem, com o objectivo de contribuir para assegurar a coordenação institucional e assessorar o Governo na definição das políticas e programas relacionados com os recursos;
- (iv) Constituição de um fundo autónomo de protecção e desenvolvimento florestal e faunístico, para assegurar o financiamento e a sustentabilidade a longo prazo das actividades de gestão dos recursos e permitir a adopção de estratégias e mecanismos financeiros adequados;
- (v) Promoção e institucionalização da carreira específica do guarda-florestal e fiscal de caça, e adopção de incentivos que permitam o engajamento dos técnicos e a participação de todos os agentes envolvidos no desenvolvimento do sector nas actividades de fiscalização, incluindo as comunidades locais;
- (vi) Desenvolvimento e adopção de instrumentos legais inerentes à protecção, conservação e utilização dos recursos florestais, faunísticos e das Áreas de Conservação, incluindo a institucionalização de um sistema de quotas anuais de exploração florestal e faunística, com base na disponibilidade do recurso em cada província ou região.



Objectivo específico n.º 4.2: *Fortalecimento da organização e capacitação das estruturas provinciais, municipais e comunais de administração florestal, faunística e de Áreas de Conservação, de acordo com as exigências de descentralização e gestão participativa dos recursos;*

Estratégia de Implementação:

O objectivo específico do eixo institucional relativo ao “*Fortalecimento da organização e capacitação das estruturas provinciais, municipais e comunais de administração florestal, faunística e de Áreas de Conservação, de acordo com as exigências de descentralização e gestão participativa dos recursos*” será alcançado através de;

- (i) Melhoramento da capacidade de planificação, implementação, controlo e avaliação das actividades de campo, dotando os órgãos locais de capacidades humana, material e financeiras adequadas às exigência do trabalho;
- (ii) Reorganização e reforço da capacidade da fiscalização a vários níveis, de acordo com as exigências da protecção e controlo florestal, da fauna selvagem e áreas de conservação;
- (iii) Estabelecimento e melhoramento do funcionamento das Comissões Mistas multilaterais de consulta e cooperação com as autoridades dos países vizinhos, no domínio da fiscalização, com vista a prevenção da caça furtiva, exploração e comércio ilegal de produtos florestais e faunísticos ao longo das fronteiras comuns;
- (iv) Adopção de mecanismos institucionais estratégicos de cooperação com as Administrações Municipais e Comunaes, Polícia Nacional, Forças Armadas, Alfândegas, Autoridades Tradicionais e Organizações da Sociedade Civil para garantir a eficiência, transparência, profissionalismo, confiança e comparticipação dos custos entre todos os actores na protecção e gestão dos recursos florestais, faunísticos e Áreas de Conservação;



Objectivo específico n.º 4.3: *Formação e desenvolvimento das capacidades dos recursos humanos a todos os níveis.*

Estratégia de Implementação

O objectivo específico do eixo institucional sobre a “*Formação e desenvolvimento das capacidades dos recursos humanos a todos os níveis*” será materializado através de:

- (i) Introdução nos sistemas de ensino básico, médio e universitário, em vigor no país, dos cursos relacionados com a gestão dos recursos naturais, ambiente, fundamentalmente de engenharia florestal e manejo da fauna selvagem e Áreas de Conservação;
- (ii) Promoção e implementação de programas de formação em serviço e de actualização, para capacitar e orientar o pessoal de gestão florestal, fauna selvagem e áreas de conservação, afim de executarem as suas tarefas e responsabilidades em conformidade com a política sectorial;
- (iii) Promoção de cursos de pós-graduação nos domínios da flora e fauna selvagens e áreas de conservação, em parceria com instituições académicas e de investigação nacionais e estrangeiras.

5. O PAPEL DOS DIFERENTES ACTORES

5.1 Geral

105. A paz, a estabilidade política e o aprofundamento da democracia propiciam condições favoráveis à extensão, descentralização e desconcentração das funções administrativas do Estado, permitindo o envolvimento, participação plena e a responsabilização de todos os actores e interessados na protecção e gestão das florestas, fauna selvagem e áreas de conservação. As novas relações institucionais e de parceria entre os actores devem aumentar a eficiência, transparência e complementariedade de esforços na protecção, conservação, gestão e uso racional dos recursos para benefício da presente e futuras gerações de Angolanos.



5.2 Papel do Governo Central e Local

106. Cabe ao Governo central a coordenação do sector florestal e faunístico, garantindo a formulação de políticas e assegurando a sua implementação, a adequação e aplicação da legislação, designadamente através da fiscalização, bem como definindo a função e as responsabilidades dos diferentes actores, criando as condições para o exercício de actividades privadas, cooperativas, comunitárias e familiares relativas à exploração dos recursos da flora e da fauna selvagens e das áreas de conservação.

107. Os Órgãos da Administração Local são os principais veículos para a implementação, fiscalização e controlo da política nacional do sector, apoiando os órgãos centrais para a gestão integrada e descentralizada nas matérias de tomada de decisão local, nos termos da Lei. Esta função será cabalmente cumprida com a integração das actividades de protecção, conservação e desenvolvimento florestal, faunístico e das áreas de conservação nos planos locais de desenvolvimento, promovendo medidas que rentabilizem economicamente o sector.

5.3 Comunidades Locais

108. As comunidades locais constituem o alvo central da política nacional do sector, por constituírem os principais utilizadores e guardiões desses recursos. Nesta conformidade, é fundamental que as comunidades locais sejam encorajadas a participar activamente nas iniciativas do Governo que visam o seu envolvimento e participação plena no planeamento e programação de actividades de protecção, conservação, manejo e uso sustentável dos recursos florestais, faunísticos e das áreas de conservação;

109. A participação comunitária na gestão dos recursos naturais permite integrar as necessidades locais nos planos e programas de desenvolvimento, e o uso racional dos recursos florestais e faunísticos, o que por sua vez pode contribuir para a geração de rendimentos, sustentabilidade da segurança alimentar e redução da pobreza. Por outro lado, as comunidades locais são os principais actores para o êxito da prevenção e fiscalização, em especial para o controlo das queimadas e do corte ilegal de madeira.



5.4 Sectores Privado e Cooperativo

110. Os sectores privado e cooperativo devem, dentro das condições de investimento, incluindo incentivos, criados pelo Estado, tomar iniciativas para a execução e materialização das políticas no domínio económico, investindo nas acções que visam a produção sustentável de bens e serviços de origem florestal e faunística.

111. Assim, os operadores privados e cooperativos são chamados a contribuir para o crescimento do Produto Interno Bruto, participando e investindo na recuperação, melhoramento e ampliação das infra-estruturas necessárias à exploração florestal, transformação da madeira e de produtos florestais não lenhosos, instalação de perímetros florestais de uso industrial e desenvolvimento do eco-turismo.

112. A formalização de associações, o diálogo entre o sector privado e as comunidades e entre estes e o Governo, através de um processo permanente de consultas, serão encorajados.

5.5 Organizações da Sociedade Civil

114. As Organizações da sociedade civil são chamadas a participar na formulação e implementação da política nacional do sector, através do seu envolvimento na planificação, protecção, conservação e uso da flora, da fauna selvagem e Áreas de Conservação, assegurando que as preocupações e necessidades dos grupos vulneráveis e carenciados estejam incorporados nos planos de gestão e desenvolvimento dos recursos.

115. As Organizações Não Governamentais (ONGs) são encorajadas, em particular, a desempenhar um papel central na mobilização, sensibilização, educação da população em geral e das comunidades locais em particular, com vista a sua participação nas actividades inerentes à protecção, conservação e gestão das florestas, fauna selvagem e áreas de conservação, bem como na captação de fundos adicionais para implementar medidas de conservação e uso sustentável dos recursos.



5.6 Académicos e Investigadores

116. A informação técnica e científica sobre a base dos recursos em Angola é escassa e deficiente, pelo que a investigação é considerada uma prioridade para a geração do conhecimento que permita uma gestão efectiva das florestas, fauna selvagem e Áreas de Conservação. Neste sentido, os académicos e investigadores são convidados a participar, com o seu saber, no aprofundamento do conhecimento, promovendo o intercâmbio e a divulgação da informação relacionada com os recursos florestais e faunísticos.

5.7 Papel dos Parceiros da Cooperação Internacional

117. As organizações e instituições internacionais são convidadas e encorajadas a participar no desenvolvimento do sector, através de protocolos ou acordos de cooperação no domínio da gestão e utilização racional dos recursos florestais, faunísticos e de Áreas de Conservação.

118. Espera-se que o impacto da cooperação internacional se reflita de maneira positiva no reforço da capacidade institucional e na captação de fundos adicionais, para subsidiar a materialização de programas e projectos centrados na implementação da estratégia de desenvolvimento da Política Nacional sobre Florestas, Fauna Selvagem e Áreas de Conservação.

6. ACÇÕES DE SEGUIMENTO

119. As acções de seguimento a serem levadas a cabo na implementação da presente política nacional e estratégia de desenvolvimento do sector, consistirão essencialmente no seguinte:

- (i)** Formulação e aprovação da Lei sobre Florestas, Fauna Selvagem e áreas de Conservação, incluindo os três regulamentos específicos, de acordo com as áreas abrangidas pela presente política;
- (ii)** Elaboração dos programas específicos de florestas, fauna selvagem e áreas protegidas que servirão de instrumentos de trabalho para o sector, devendo conter o plano de acções específicas devidamente quantificadas, a serem desencadeadas para se atingirem os objectivos definidos no documento de política e a indicação dos meios necessários à sua concretização;
- (iii)** Institucionalização do Fundo de Fomento Florestal e Faunístico, com vista promover o financiamento da implementação da política;



- (iv) Na reestruturação e reorganização do sector, com vista a criar condições para a implementação do Programa Florestal Nacional, incluindo estudos de viabilidade técnica e económica que permitam justificar a autonomização da Administração do sector florestal e faunístico.